

## 100 лет образования государственной статистики Республики Марий Эл



4 ноября 2020 г. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл отмечает 100-летний юбилей марийской статистики.

Началом деятельности официальной статистической службы на территории марийской республики считается 1920 г., когда декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 4 ноября 1920 г. «Об образовании автономной области марийского народа» была образована Марийская автономная область (МАО). С образованием МАО начался процесс формирования новых органов государственной власти и управления. В «Кратком отчете Марийского областного статистического бюро о своей деятельности за 1921 г.» сказано: «Областное статбюро организовано со дня открытия Маробласти и с этого момента началась работа бюро».

В 1921 г. с организацией Ревкома Марийской автономной области статистическое бюро стало действовать на правах отдела Ревкома.

С образованием облисполкома был создан областной отдел статистики, который действовал под названием Обстатбюро. Руководителем Областного статистического бюро был назначен С. Иванов (с 1921 по 1922 гг.).

Система административного устройства МАО предусматривала деление на кантоны – волости – сельские общества (сельсоветы). В состав МАО входили три кантона (Краснококшайский, Козьмодемьянский, Сернурский). Поэтому была создана сеть статистических организаций: в кантонах канстатбюро (Краснококшайское, Козьмодемьянское, Сернурское), в волостях - сеть волостных статистиков и добровольных корреспондентов. Обстатбюро в 1921 г. имело ряд секций: общего управления, сельскохозяйственной статистики, статистики промышленности и труда, экономической, демографической, военной, социальной, моральной и др. За период деятельности областного статистического бюро секции объединялись, разъединялись и создавались новые.

В протоколе совещания представителей обстатбюро, обпродкома, обздрава и обземодела от 22 августа 1921 г. отмечалась необходимость территориального слияния ведомственной статистики «...с подотделами бюро под руководством заведующего и признать необходимым аналогичное слияние всех статорганов в кантонах при статотделении». 23 августа 1921 г. было разработано «Положение об организации и работах статистических органов Марийской автономной области»: «В целях придания всей работе статистических органов согласованности все статистические подотделы различных ведомств территориально сливаются с соответствующими

секциями Областного статистического Бюро с изъятием их из отделов и объединением в лице заведующих. Вся статистическая работа области сосредотачивается в Областном статистическом Бюро, кантонных статистических Бюро и в лице волостных статистиков...».

Обстатбюро МАО имело двойное подчинение - Мароблисполкому и ЦСУ РСФСР. В 1922 г. штат Маробстатбюро состоял из 80 служащих.

В первые годы своего существования Обстатбюро и канстатбюро, несмотря на трудные условия работы - отсутствие грамотных работников, помещений, бумаги - выполняли целый ряд весьма ценных работ: была налажена система текущей статистики по промышленности, сельскому хозяйству, торговле, проводилась перепись колхозов и совхозов. Большое развитие получили монографические исследования бюджетов крестьянских хозяйств и бюджетных рабочих.

С 1922 по 1937 гг. заведующим Обстатбюро был Гусев Николай Федорович.

Одной из функций Обстатбюро в 20-е годы была регистрация конфликтов между работодателями и рабочими. В начале каждого месяца производился подсчет конфликтных бланков по результатам за прошедший месяц. Велись также карточки срочного учета о работе предприятий, учреждений, организаций, собирались сведения о том, работали ли эти предприятия и, как они работали.

В 1925 г. статистические учреждения занимались сбором данных по оптово-розничным ценам государственно-кооперативных организаций, сбор материалов уголовной статистики проводился через судебные органы.

В 1926 г. Маробстатбюро за 5 лет своего существования впервые издало статистический справочник. Были, правда, попытки издать такой справочник и раньше, но ввиду недостатка средств эти попытки оказались напрасными, если не считать выпуска «Календаря добровольного корреспондента» в 1924 г. и справочника вместе с записной книжкой добровольного корреспондента в 1925 г.

В период с 1926 по 1930 гг. был проведен ряд статистических обследований: годовое обследование промышленных предприятий, обследование производительности труда, перепись предприятий мелкой промышленности, которая в то время имела значительный удельный вес и др. Начала формироваться методология статистического анализа экономики колхозов и совхозов. Важное народнохозяйственное значение имела Всеобщая перепись населения 1926 г. В 1927 г. состоялась Всесоюзная школьная перепись, материалы которой были использованы при переходе к обязательному начальному обучению.

В 1927 г. Обстатбюро Марийской автономной области было переименовано в статистический отдел Мароблисполкома, а уездные статисти-

ческие бюро - в статистические отделы исполкомов.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 23 января 1930 г. статистический отдел был ликвидирован и вошел в состав областной плановой комиссии на правах сектора народнохозяйственного учета.

На основании постановления ЦИК и СНК от 17 декабря 1931 г. сектор народнохозяйственного учета был преобразован в Управление народнохозяйственного учета при Госплане МАО для организации централизованного руководства учетом в области. Управление находилось при областной плановой комиссии. На местах были созданы инспектуры народнохозяйственного учета при исполкомах районных Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Управление должно было представлять вышестоящим органам (ЦУНХУ СССР и Госплану МАО) верные статистические данные о ходе выполнения народнохозяйственных планов.

В 1933 г. Управление народнохозяйственного учета (УНХУ) при Госплане МАО было преобразовано в Управление народнохозяйственного учета Госплана МАО.

В 1936 г. в связи с образованием Марийской АССР УНХУ Госплана МАО было преобразовано в Управление народнохозяйственного учета Госплана МАССР.

27 марта 1941 г. Управление народнохозяйственного учета Госплана МАССР было переименовано в Статистическое управление МАССР, которое перешло в подчинение Статистического управления Госплана СССР. В декабре 1943 г. аппарат Статуправления МАССР, в соответствии с постановлением СНК СССР от 15 декабря 1943 г. был объединен с аппаратом, вновь организованного уполномоченного Госплана СССР, и стал называться Управлением статистики при уполномоченном Госплана по МАССР. Подчинялось новое образование непосредственно Государственной плановой комиссии при СНК СССР.

Годы Великой Отечественной войны являются особым периодом в работе марийских статистиков. Статистика обеспечивала выявление и мобилизацию всех имеющихся в республике ресурсов для решения неотложных задач в условиях военного времени. Первостепенное значение приобрели срочные переписи материальных ресурсов, обследования и расчеты численности и состава населения, трудовых ресурсов, организация оперативной статистики о работе важнейших в военно-стратегическом отношении предприятий и отраслей народного хозяйства республики, возникших в результате перемещения производственных сил в восточные районы страны. С 1941 г. в Статистическом управлении ведется секретное дело-производство и в этом же году был создан отдел переписи.

В первые послевоенные годы статистика сохранила основные черты, присущие ей в военное время. После окончания войны и до 1947 г. было проведено 37 срочных переписей оборудования и материалов, ряд едино-

временных учетов рабочих и служащих по полу, возрасту, профессиям, зарплате. Возобновились ежегодные переписи скота, проводились переписи многолетних насаждений.

Время шло вперед, страна восстанавливалась после Великой Отечественной войны. Возрастали потребности в достоверных, объективных, научно-обоснованных статистических данных. Объединение органов государственной статистики с органами планирования, начатое в 30-х годах, имело как положительные, так и отрицательные стороны. Улучшилась текущая статистика и текущее обеспечение плановых органов необходимыми данными, произошло сближение плановой и статистической методологии. В то же время подчинение органов государственной статистики органам Госплана привело к снижению роли статистики в государственном управлении, ее основной функцией стала оценка выполнения плановых заданий, меньше внимания уделялось глубоким аналитическим статистическим работам. В 1948 г. была осуществлена очередная реорганизация органов статистики.

В августе 1948 г. Управление статистики было выделено из аппарата Управления статистики при уполномоченном Госплана по МАССР и переименовано в Статистическое управление МАССР при Совете Министров МАССР.

К 1950 г. штат Статуправления МАССР насчитывал 116 служащих, из них республиканская инспектура - 32 человека, горинспектура - 3 человека; рай (сель) инспектуры - 41 человек, участковые инспектора - 40 человек.

В начале 50-х годов среди республиканских, районных организаций статистики было развернуто социалистическое соревнование. Наиболее отличившихся работников награждали денежными премиями, объявляли благодарности коллективам. В 1951 г. в соответствии с приказом ЦСУ СССР и в связи с 30-летием МАССР начальнику Статуправления МАССР Авраменко Кузьме Павловичу и коллективу работников за успешную работу была объявлена благодарность. Нагрудный знак «Отличник социалистического учета» первыми за долголетнюю и безупречную службу получили заместитель начальника статистического управления Е.Г. Скворцов и начальник сектора статистики товарооборота К.Н. Большакова, 11 работников статистического управления были удостоены звания «Ударник коммунистического труда».

Большое внимание уделялось вопросам повышения квалификации работников Статуправления МАССР. Многие из них обучались в Московском, Уфимском, Казанском статистических техникумах.

Со второй половины 1950-х годов стали интенсивно развиваться работы по балансу народного хозяйства. Широкое распространение получили отчетные межотраслевые балансы производства и распределения про-

дукции, которые, начиная с 1959 г., стали разрабатываться по широкой программе практически один раз в 5 лет.

В 1956 г. в связи с ликвидацией министерств и созданием совнархозов, основные разработки отчетности, которые велись министерствами, стали выполняться органами статистики. В связи с централизацией в органах статистики статистической отчетности колхозов, совхозов, МТС и отчетности о заготовках сельскохозяйственных продуктов и в целях своевременной обработки этих отчетов потребовалось дальнейшее укрепление всей системы государственной статистики от районного звена до центра, и значительное увеличение механизации статистических работ.

В 1957 г. при Статистическом управлении Марийской АССР была создана машиносчетная станция (МСС), которая занималась разработкой всей текущей, годовой статистической отчетности и отчетной документацией предприятий и организаций города Йошкар-Олы. Численность специалистов машиносчетной станции в этот период составляла 12 человек. Первым руководителем МСС была назначена Хованцева Вера Васильевна.

В ноябре 1975 г. в соответствии с приказом ЦСУ СССР от 29.10.1975 г. № 905 организуется Вычислительный центр Статистического управления Марийской АССР, на который были возложены функции сбора и разработки статистической отчетности, а также выполнение на основе договоров механизированной обработки учетно-отчетной документации и других экономических расчетов предприятий, организаций, учреждений, колхозов, централизованных бухгалтерий министерств и ведомств. Начальником Вычислительного центра был назначен Алмазов Борис Михайлович.

В годы функционирования Вычислительного центра Статуправления МАССР проведена колоссальная работа по повышению уровня механизации учетно-отчетной документации предприятий и организаций, внедрению комплексной механизации бухгалтерского учета. Вычислительный центр был оснащен современной по тому времени техникой, шел динамичный процесс обновления этой техники. Поэтому задачей инженерно - технического персонала являлась не только наладка вновь поступающей техники и организация грамотной эксплуатации, но и обеспечение повышения уровня эффективности и качества получаемой статистической информации. В этих целях от инженерно - технических работников требовалось постоянное совершенствование технологического процесса обработки информации.

В конце 1980-х годов государственная статистика приступила к реализации принципиально нового подхода к оценке хозяйственной деятельности объединений, предприятий и организаций, исходя из условий управления на основе полного хозяйственного расчета, нового порядка составления планов экономического и социального развития, усиления роли качественных показателей, т. е. условий, связанных с периодом коренной пе-

рестройки управления экономикой страны. В этот период большое внимание уделялось совершенствованию экономического анализа и статистической информации, упорядочению отчетности и обеспечению ее достоверности, расширению гласности статистики, реорганизации и повышению роли статистических органов.

В соответствии с решениями директивных органов на базе Статистического управления Марийской АССР и Вычислительного центра 1 октября 1987 г. было организовано Марийское республиканское управление статистики, т.е. произошло их слияние. Численность штата управления составила 383 человека. Затем в соответствии с постановлением Госкомстата России от 06.03.1992 г. Марийское республиканское управление преобразуется в Государственный комитет Республики Марий Эл по статистике (Госкомстат Республики Марий Эл), включающий 339 специалистов.

Начало 1990-х годов характеризуется переходом Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики, направления которой были намечены в утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 121 соответствующей Программе.

В этот период Госкомстатом Республики Марий Эл осуществлен ряд крупных статистических разработок, в том числе о наличии и движении основных фондов и других нефинансовых активов, бухгалтерской отчетности, годовых отчетов сельхозпредприятий. Проводится работа по отслеживанию ситуации с погашением задолженности по заработной плате. Выполняются расчеты по оценке денежных доходов и расходов населения, осуществляется наблюдение и регистрация цен и тарифов на товары и услуги. Проводятся расчеты производства валового регионального продукта по всем отраслям и отдельных элементов счета использования доходов и счета операций с капиталом. Особое внимание уделяется эффективному внедрению новых технологий обработки информации, современных систем управления базами данных, формированию Единого государственного регистра предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования (ЕГРПО). Активизируется информационно - аналитическая деятельность в целях более полного удовлетворения потребностей органов власти и управления, других потребителей в объективной статистической информации о социально - экономическом положении республики.

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Государственный комитет Российской Федерации по статистике преобразован в Федеральную службу государственной статистики, территориальные органы Госкомстата России перешли в подчинение Федеральной службе государственной статистики. С этого времени Государ-

ственный комитет Республики Марий Эл переименован в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл (Маристат), штат которого насчитывал 213 человек.

Сегодня Маристат является основным держателем информационных фондов республики, формирующихся в процессе представления хозяйствующими субъектами республики статистической отчетности, и данных, полученных от проведения федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и переписей населения республики, сельскохозяйственных переписей, которые используются органами власти и управления для решения задач социально-экономического развития республики.

С начала 2000-х поступательно осуществляется техническое и технологическое перевооружение. База вычислительной техники включает рабочие станции, смартфоны, ноутбуки, планшеты, IP-телефоны и копировально-множительное оборудование. Рабочие места специалистов, включая районное звено, оборудованы современной высоко - производительной компьютерной техникой, многофункциональными устройствами печати.

В рамках федеральной программы «Концепция развития информационно вычислительной системы Росстата» Маристат активно ведет работу по внедрению программно-технологических средств по сбору отчетности в электронном виде с электронной подписью, обеспечивая своевременное представление первичных статистических сведений в Росстат, используя современные технологии по защите информации.

Доля предоставления статистической отчетности предприятиями всех типов в Маристат в электронном виде в 3 квартале 2020 г. составила 93,4%; для крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций значение показателя составило 95%.

С 2017 г. началось внедрение централизованной системы обработки данных (ЦСОД) по формам федерального статистического наблюдения. Работа происходит в режиме удаленного доступа к первичным данным по корпоративной сети на базе Главного Межрегионального Центра обработки и распространения статистической информации Росстата (ГМЦ). В настоящее время в Маристате через ЦСОД обрабатывается 34 формы статистического наблюдения.

Новейшие информационные технологии, автоматизация сбора и передачи данных проникают сегодня во все сферы деятельности Маристата.

Совершенствуется система сбора показателей по сплошным и выборочным обследованиям с применением новых технологий. Одним из способов оптимизации работы при проведении обследований является использование планшетных компьютеров. Современные модели ПАК позволяют: сократить время опроса респондентов; повысить достоверность данных; сократить сроки и трудоемкость обработки итогов опроса; оптимизи-

ровать использование рабочих помещений ТОГС; сократить расходы на тиражирование и рассылку статистического инструментария, передачу информации.

Специалисты Маристата ежегодно обрабатывают более 170 тыс. статистических отчетов – это более 40 млн. значений статистических показателей. Доступ к официальной статистической информации осуществляется через различные каналы распространения: интернет – сайт Маристата, базы данных в открытом доступе, средства массовой информации.

В настоящее время в Территориальном органе Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл трудятся более ста семидесяти человек, включая специалистов в районных подразделениях и обслуживающий персонал, большинство из них – это женщины. Высшее образование имеют 98% гражданских государственных служащих.

Четверть работающих посвятило статистической деятельности свыше 30 лет. На смену старшему поколению приходит молодежь, которая успешно осваивает эту сложную и очень важную работу.

100-летний юбилей Маристат встречает на пороге нескольких крупнейших мероприятий в статистике – проведение первой в истории страны цифровой Всероссийской переписи населения, сельскохозяйственной микропереписи 2021 года, федерального статистического наблюдения за затратами на производство и продажу (товаров, работ, услуг) для разработки базовых таблиц «затраты-выпуск», сплошного статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2020 год.

За 100-летний период многими поколениями статистиков Республики Марий Эл пройден сложный путь от элементарного сбора, обработки и публикации статистических сведений по марийской автономной области до комплексного анализа социально-экономических процессов развития республики. Накоплен большой материал, позволяющий проследить исторический путь республики, выраженный в статистических показателях.

Статистики Республики Марий Эл продолжают лучшие традиции российской государственной статистики, в полной мере понимая важность и ответственность своего труда, прилагая все усилия для своевременного и качественного выполнения статистических работ, наиболее полного обеспечения управленческих и практических нужд о социально-экономическом развитии Республики Марий Эл и ее муниципальных образований.